

*Раскина Т.В.,*

кандидат юридических наук  
Научно-исследовательский институт  
Университета прокуратуры Российской Федерации (г. Москва)

### **Зарубежный опыт противодействия наркоугрозе<sup>1</sup>**

Зарубежный опыт противодействия незаконному обороту наркотиков многогранен и основывается на стратегических установках (взглядах, правовых нормах), касающихся самой сути наркотиков, степени и характера их влияния на состояние личности. Это отражается в наркополитике государств, которая может законодательно допускать выращивание и потребление наркотиков либо отдельных их видов в немедицинских целях или безусловно запрещать.

Многие страны Евросоюза, как известно, идут по пути разрешения выращивания каннабиса и наркопотребления в немедицинских целях. Но это сопровождается четкой правовой регламентацией, проведением мероприятий по профилактике аддиктивного поведения, реабилитации наркоманов и др. Предполагается, что такой подход может сдержать в социально приемлемых рамках состояние наркопреступности и саму наркоманию. Так, в Германии с августа 2023 г. было легализовано выращивание каннабиса совершеннолетними гражданами в частном порядке для личного потребления, но не более 3 растений, а также наличие при себе в общественных местах не более 25 г каннабиса. Такое разрешение получили и некоммерческие объединения (клубы), насчитывающие не более 500 членов и имеющие соответствующее разрешение, которое является временным. Строение, где находится клуб, не должно быть жилым и иметь каких-либо заметных вывесок. Реклама запрещена. Для несовершеннолетних приобретение, хранение и выращивание каннабиса остаются полностью запрещенными. Передача информации детям и подросткам является уголовно наказуемой. Вместе с тем пока нет объективных и достаточных сведений о том, что подобная наркополитика действительно оказывает реальное влияние на сдерживание наркопреступности.

В целях снижения спроса на запрещенные наркотики и сокращения их предложения в зарубежных странах, как и в России, практикуется принятие различных доктринальных документов, направленных на профилактику и коррекцию зависимостей и аддиктивного поведения. Они определяют приоритеты, задачи и реализуемые в этой

---

<sup>1</sup> В статье использованы сведения Всемирного доклада о наркотиках за 2023 год, подготовленные Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности. URL: [https://www.unodc.org/res/WDR-2023/WDR23\\_ExSum\\_Russian.pdf](https://www.unodc.org/res/WDR-2023/WDR23_ExSum_Russian.pdf) (дата обращения: 30.01.2025).

области меры. К ним относятся просветительская и профилактическая работы с целью развития психосоциальных навыков, помогающих избежать употребления наркотиков. Мероприятия по профилактике аддиктивного поведения зачастую проводятся на базе различных социальных учреждений и в рамках проектов социального обслуживания. Так, во исполнение принятой в Испании Национальной стратегии по борьбе с наркотиками Правительством каждые четыре года принимается соответствующий Национальный план (Plan Nacional sobre Drogas, PNSD), направленный на развитие кампании по профилактике наркомании, продвижение программ реабилитации наркоманов, борьбу со спросом и предложением наркотиков. Плановые мероприятия реализуются государственными органами, автономными сообществами и корпорациями, активно работающими в рассматриваемой области, специализированными некоммерческими организациями, помогающими бороться с наркозависимостью и др. С июня 2023 г. на Мальте реализуется Концепция государственной политики в области оборота наркотиков на 2023-2033 гг. В феврале 2023 г. парламентом Хорватии принята новая национальная стратегия профилактики и коррекции зависимостей. С марта 2023 г. во Франции действует межведомственная стратегия на 2023-2027 гг.

Подобная программно-плановая работа, направленная на противодействие наркоугрозе, реализуется не только в европейских странах. Например, с 2023 г. в трех административных единицах Аргентины (автономном городе Буэнос-Айресе, провинции Буэнос-Айрес и провинции Санта-Фе) осуществляется программа по борьбе с синтетическими наркотиками и утечкой химических веществ – прекурсоров. В целях противодействия незаконному обороту прекурсоров принят Кодекс добросовестного поведения для организаций, работающих прекурсорами. Таким образом, реализуется совместный контроль над химическими прекурсорами со стороны государственного и частного секторов.

В Эквадоре с мая 2023 г. исполняются мероприятия Национальной стратегии по борьбе с организованной преступностью на 2023-2030 гг. и Специальной стратегии по борьбе с международным незаконным оборотом подлежащих контролю веществ, внесенных в списки, на 2023-2030 гг. Они нацелены не только на сокращение предложения наркотиков, но и на совершенствование институциональных процессов в области сбора оперативных данных, проведения расследований и перехвата наркотиков на маршрутах смешанных перевозок, а также на укрепление международного сотрудничества и противодействие коррупции, отмыванию денег и организованной преступности.

В то же время очень тяжелая ситуация в области противодействия наркопреступности складывается в Сальвадоре. В марте 2022 г.

правительство Сальвадора ввело в стране чрезвычайное положение в ответ на ухудшение положения в сфере безопасности, в том числе незаконного оборота наркотиков. В июле 2023 г. в законодательство внесены изменения, согласно которым увеличены сроки тюремного заключения для лиц, в отношении которых установлено, что они возглавляют уличные банды, и разрешено проведение групповых судебных процессов с бóльшим числом подсудимых, если они обвиняются в принадлежности к одной и той же преступной группе. По пути ужесточения ответственности за наркопреступления идет Сингапур. В марте 2023 г. в этой стране принят Закон «О внесении поправок в Закон "Об употреблении наркотических средств"», предусматривающий в качестве наказания удары палками за хранение некоторых видов наркотиков в количествах, превышающих установленные весовые пределы. Также введены новые положения, согласно которым в ходе контроля над психотропными веществами во внимание принимается не конкретная химическая формула вещества, а наличие у него психоактивного действия.

В то же время в некоторых странах ответственность за наркопреступления, наоборот, снижается. Например, в Малайзии в июне 2023 г. в уголовный кодекс и антинаркотическое законодательство внесены изменения, отменяющие обязательное назначение смертной казни за наркопреступления, и введены переходные меры, позволяющие национальным судам пересматривать уже вынесенные смертные приговоры за наркопреступления с возможностью их замены пожизненным заключением. В Греции ответственность за нарушение установленных правил оборота наркотиков регламентирована не уголовным кодексом, а специальным Законом от 20 марта 2013 г. № 4139 «On substance abuse and other provisions»<sup>1</sup>. На практике, когда количество каннабиса превышает три грамма, арестованный передается для судебного разбирательства. Суд может не продолжать уголовное преследование лица, совершившего преступление, если посчитает, что хранение или употребление наркотиков является случайным или редким. Кроме того, судьи выносят минимально возможное наказание и советуют обвиняемому не делать этого снова<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> ΝΟΜΟΣ ΥΠ' ΑΡΙΘ. 4139 Νόμος περί εξαρτησιογόνων ουσιών και άλλες διατάξεις. ΕΦΗΜΕΡΙΣ ΤΗΣ ΚΥΒΕΡΝΗΣΕΩΣ ΤΗΣ ΕΛΛΗΝΙΚΗΣ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑΣ. URL: [https://migrant-integration.ec.europa.eu/sites/default/files/2014-03/doc1\\_40633\\_962143471.pdf](https://migrant-integration.ec.europa.eu/sites/default/files/2014-03/doc1_40633_962143471.pdf) (дата обращения: 30.01.2025).

<sup>2</sup> Сколько стоят наркотики в Греции, и с какого их количества начинается уголовное преследование. URL: <https://rua.gr/news/obschestvo/33559-skolko-stoyat-narkotiki-v-gretsii-i-s-kakogo-kolichestva-nachinaetsya-ugolovnoe-presledovanie.html?ysclid=lygunrpaqh471160709> (дата обращения: 30.01.2025).

Заслуживает внимания практика взаимодействия и координации различных органов США в борьбе с наркоугрозой<sup>1</sup>. Она осуществляется в рамках федеральной программы Organized Crime Drug Enforcement Task Forces (далее – программа OCDEF). Ее исполнителями в пределах компетенции являются: Бюро по борьбе с алкоголем, табаком, огнестрельным оружием и взрывчатыми веществами, Управление по борьбе с наркотиками, Федеральное бюро расследований, Служба судебных приставов, Уголовный отдел, Исполнительный офис адвокатов, относящиеся к Министерству юстиции; Иммиграционное и таможенное управление, Береговая охрана, Секретная служба, относящиеся к Министерству внутренней безопасности; Налоговая служба, Отдел уголовных расследований, относящиеся к Министерству финансов; Управление генерального инспектора Министерства труда; Служба дипломатической безопасности Государственного департамента; Служба почтовой инспекции Почтовой службы; государственные и местные правоохранительные органы.

Структура управления OCDEF на местах состоит из региональных директоров, программных специалистов, координаторов региональных агентств, ведущих юристов целевой группы, ведущих адвокатов, старших руководителей правоохранительных органов-партнеров в каждом федеральном судебном округе. При этом аналитики и координаторы федеральных структур играют важную роль в реализации программы OCDEF на местах. На основе межведомственного подхода с использованием ресурсов и опыта федеральных агентств-членов, многочисленных государственных и местных агентств проводятся целенаправленные, скоординированные и долгосрочные корпоративные расследования не только наркопреступлений, но и тесно связанных с ними иных транснациональных организованных преступлений, отмывания денег, налоговых, вооруженных иных насильственных преступлений. Приоритет в выявлении и пресечении подобных преступлений отдается поиску и привлечению к ответственности тех, кто в первую очередь ответственен за поставки наркотиков в страну. С учетом же размера и широты реализации OCDEF координация деятельностью осуществляется как на национальном, так и на местном уровне.

Проанализированный и иной опыт иностранных государств в противодействии наркопреступности показывает, что в настоящее время борьба с наркоугрозой актуальна для всех стран. Пути и способы

---

<sup>1</sup> Использованы находящиеся в открытом доступе материалы Департамента юстиции США по финансовому обоснованию программы борьбы с преступностью и наркотиками // FY 2024 Congressional Justification Interagency Crime and Drug Enforcement : сайт. URL: [https://www.justice.gov/d9/2023-03/ocdef\\_fy\\_2024\\_pb\\_narrative\\_3.14.pdf](https://www.justice.gov/d9/2023-03/ocdef_fy_2024_pb_narrative_3.14.pdf) (дата обращения: 30.01.2025).

этого противодействия различны, но они, безусловно, должны изучаться с тем, чтобы заимствовать лучшие практики, а также объединить усилия для обеспечения безопасности личности, общества, государства.

*Барановский Н.А.,*

доктор социологических наук, профессор  
Институт социологии Национальной академии наук Беларуси (г. Минск)

### **Направления и меры профилактики и противодействия наркотизму как антиобщественному явлению**

Массовость и устойчивость распространенности среди различных групп населения, причиняемый обществу физический, экономический и моральный ущерб от потребления наркотиков, наркомании и незаконного оборота наркотиков (наркотизма) дают основание рассматривать его как антиобщественное и противоправное явление. Это обуславливает актуальность, социальную востребованность, научную и практическую значимость социологических исследований особенностей распространенности, этиологии и эффективности деятельности государственных органов и общественности по профилактике и противодействию наркотизму.

По результатам социологических опросов населения Беларуси, проведенных в течение последних 14 лет, уровень распространенности потребления наркотиков (потребление в настоящее время или ранее, но не сейчас) при наличии некоторых колебаний практически не изменился. Так, если в 2010 г. потребляло или ранее пробовало наркотики 0,9% взрослого населения страны, то в 2017 г. – 1,7%, в 2023 г. – 0,6%, в 2024 г. – 1,4%. Наиболее реальную картину распространенности актуального или прошлого потребления наркотиков дает социологическая информация о распространенности их употребления в ближайшем социальном окружении респондентов: употребляют или ранее употребляли ингалянты – 18,8% знакомых, 4,7% приятелей и друзей, 1,6% ближайших родственников; курительные смеси – 28,1% знакомых, 25% приятелей и друзей, 3,1% ближайших родственников; легкие наркотики – 21,9% знакомых, 9,4% приятелей и друзей; тяжелые наркотики – 7,8% знакомых, 4,7% приятелей и друзей.

В наибольшей степени употребление различных видов наркотиков в настоящее время или ранее, но не сейчас, имеет место: среди мужчин – 68,8%, среди женщин в два раза меньше – 31,3%; среди лиц в возрасте 30-49 лет – 48,4% (среди молодежи до 30 лет – 23,4%, возрастной группы 50 и более лет – 28,1%); среди жителей городов –